关于首届中国公平竞争政策的

学　资料

目　录

一、中央有关政策要　摘录……1

二、中华　民共和国反垄断法及修改说明……13

三、中共中央、国[redacted]

（2022 年 3 月 2　日）……37

、中共中央、国[redacted]

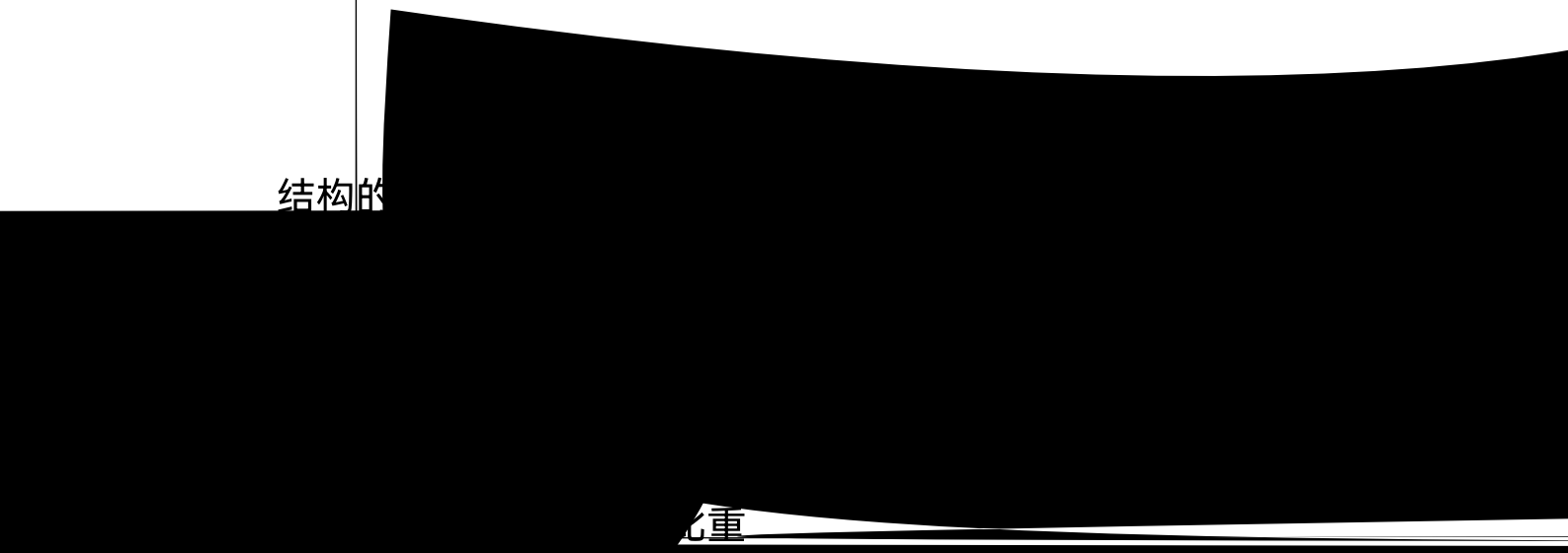
济体制的意见（2020 年　月 11 日）……2

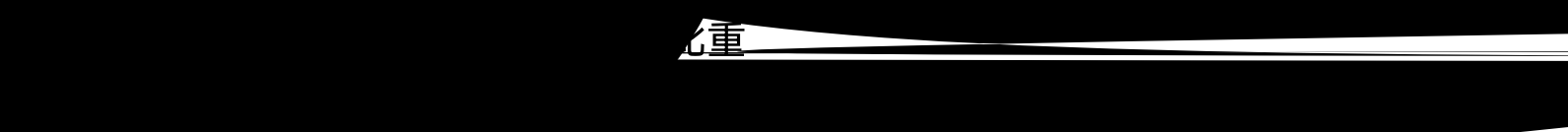
五、国[redacted]

意见（国发〔201　〕34 号）……73

六　　¢ß　　ü　　ß

结构的[redacted]







[redacted]

市场 公平竞争的各种 定 做法，支持民营企 发展，
场主体活力。深化商事制 改革，打破行政性垄断，
加快要素价格市场化改革，放宽
新 完善宏 调控，发挥
币、产 、区 等
增 消费对经济
对优化供
清晰、贝
明、
融资比重，
金融监管体系，
金融

（三）中共中

……

出

政政策才 稳健

系，完善公平竞争制　，全面实　市场准　负面清单制　，改革生产许可制　，健全破产制　。　化竞争政策基础地位，落实公平竞争审查制　，加　才改进反垄断才反不正当竞争执法。健全以公平为原则的产权保护制　，建立知识产权　权惩罚性　偿制

.“十　五”时期经济社　发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋　、我国发展条　，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正创　新相　一　今后五年经济社　发展要努力实现以下主要目标。

……

——改革开放迈出新步伐。社　主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加　满活力，产权制　改革和要素市场化配置改革　得重大进展，公平竞争　　更加充　，

供

全面建成小辰社 进

，做好同乡村 兴有

险防范。

[redacted]

要一视同仁

一、2021 年

……

三　深化改革

营商环境。加　市场体系基础制　建设，推

革。　压　涉企审批手　才 办理时限，更

方改革经　，开展营商

才 防止资本无序扩张，

加首改革。设立北

农村、社　事　、生态文

、	心经
革	增

二、中华　民共和 国反垄断法及修改说明

中华人民共和国反垄断法

民代表大　常务委员

第十 月 24 日第十三届全国

民代 《关于修改〈中华　民共

和 国反

目　　录

第一章　总　　则

第二章　垄断协

第三章　滥用市场支配地位

第　章　经营者集中

第五章　滥用行政权力　　、限制竞争

第六章　对涉嫌垄断行为的调查

第七章　法律责任

第八章　附　　则

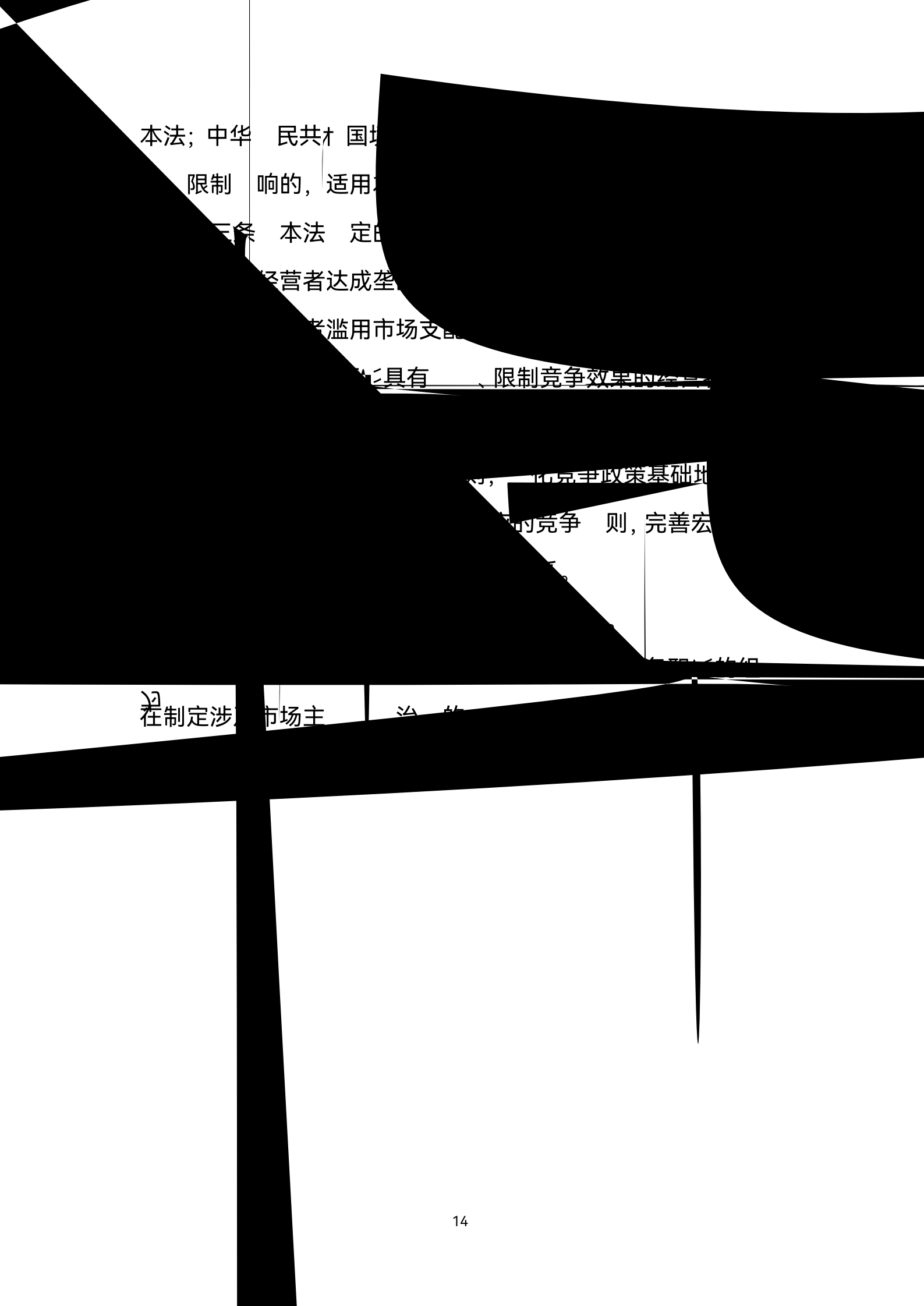
第一章　总　　则

第一条　为了预防和 制止垄断行为，保护市场公平竞争，

运行效率，　护消费者利益和 社　公共利益，

经济健康发展，制定本法。

华　民共和 国境内经济活动中的垄断行为，适用

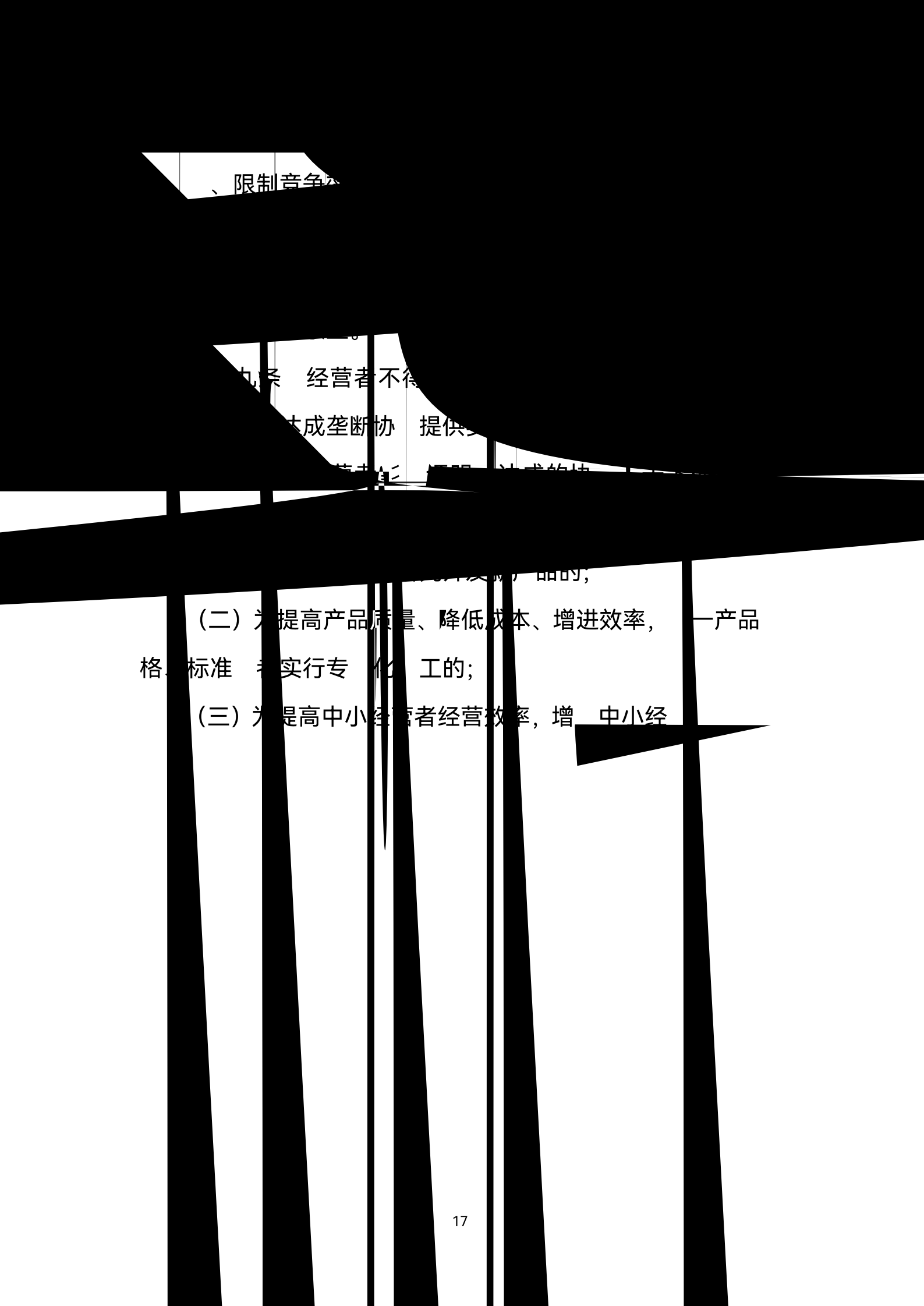


工作。

第十　条　行　协　应当加　行　自律，引导本行　的经营者依法竞争　合　经营，　护市场竞争秩序。

第十五　条　本法　　经营者，　　从事商品生产、经营　者提供[redacted]

者[redacted]



、限制竞争

（二）为提高产品质量、降低成本、增进效率，统一产品格、标准或实行专业化分工的；

（三）为提高中小经营者经营效率，增强中小经

[redacted]以及相关市场的[redacted]

[redacted]经营者的能力；

（三）[redacted]经营者的财力和技术[redacted]

（五）其他经营者进[redacted]相关市场的难易[redacted]；

（六）与认定[redacted]经营者市场支配地位有关的其他因素。

第二十[redacted]有下列情形之一[redacted]可以推定经营者具有市场支配地位：

（一）一个经营者在相关市场[redacted]市场份额达到二[redacted]之一的；

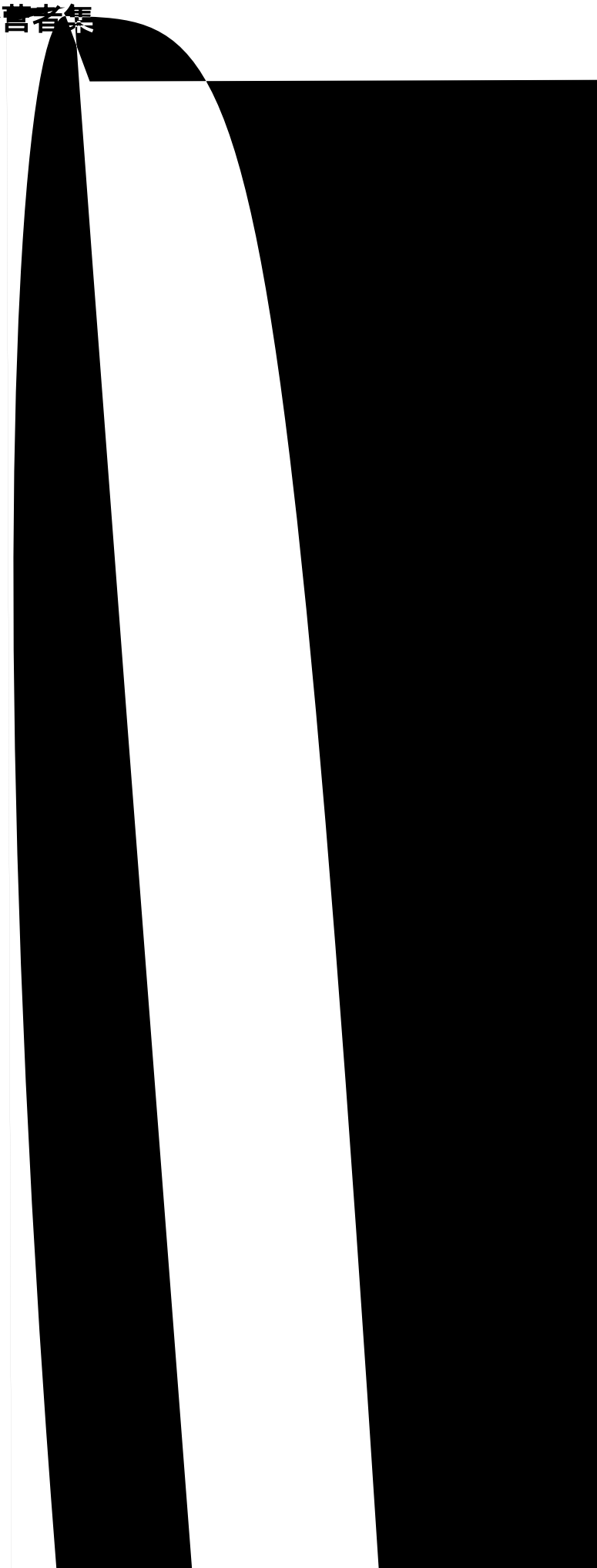
（二）两个经营者在相关市场的[redacted]场份额合计达到三[redacted]之二的；

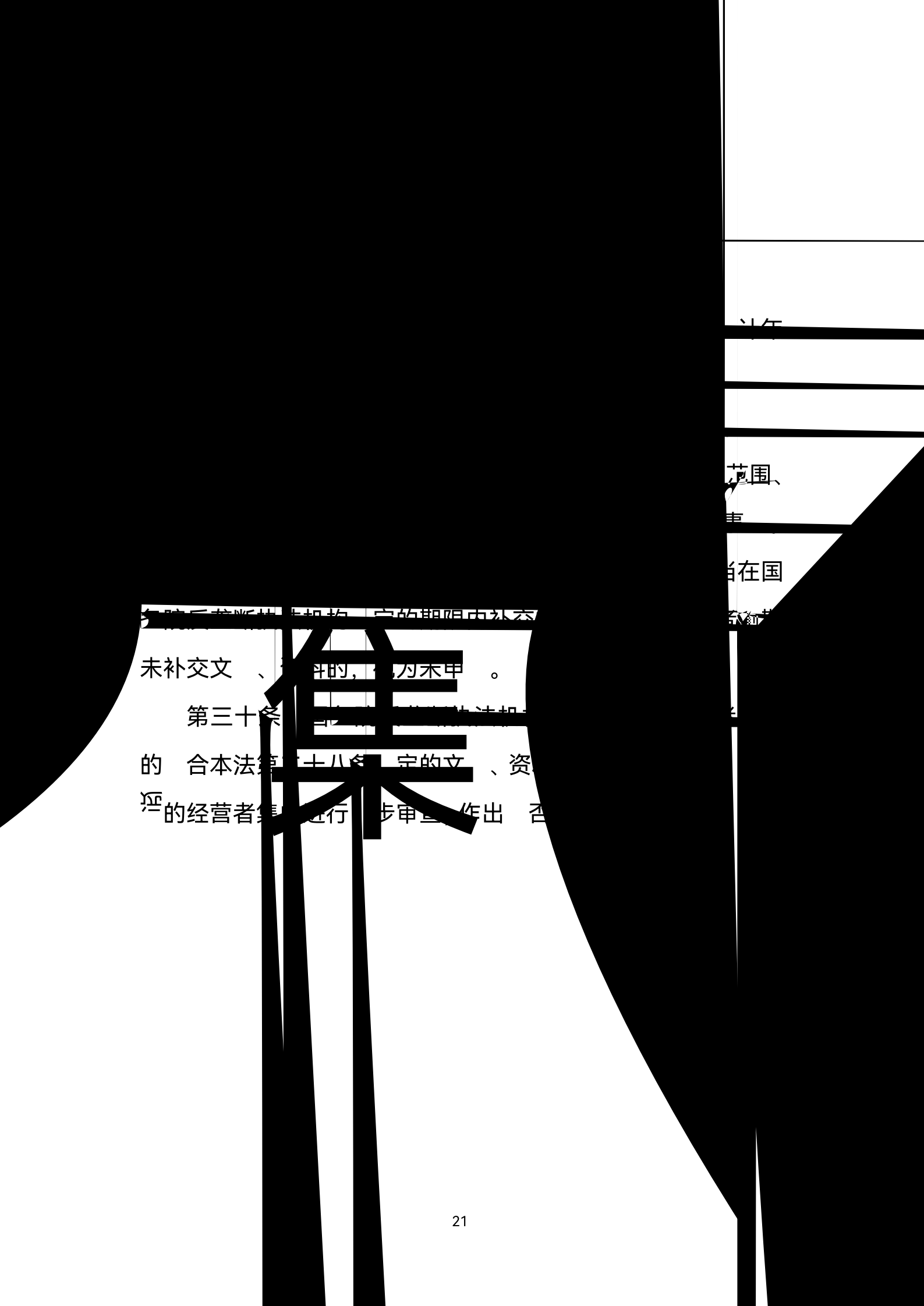
（三）三个经营者在相关市场的[redacted]场份额合计达到[redacted]之三的。

有前款第[redacted]、第三[redacted]定的情[redacted]其中有的经营者市场份额不[redacted]十[redacted]之一[redacted]，不应当推定[redacted]者具有市场支配地位。

被推定具有[redacted]场支配地位的经营[redacted]有[redacted]支配地位的，不[redacted]当认定其具有市场[redacted]配地位。

第四章　经营者集





[redacted] 经营者不得实 集中。

[redacted] 审查期限， 最长不得[redacted]

[redacted] 长审查期限的；

[redacted] 、资料不准[redacted]

[redacted] 有关情况发[redacted]

国[redacted]

集中。

第三十二条 有下列情[redacted]

以决定中止计算经营者集中[redacted]

（一）经营者未按照 [redacted]

法进行；

（二）出现对经营者集中[redacted]

实，不经核实将导致审查工[redacted]

（三）需要对经营者集中[redacted]

经营者提出中止请 。

自中止计算审查期限的[redacted]

国[redacted]

第三十三条 审查经营[redacted]

（一）参与集中的经营者在[redacted]

的控制力；

（二）相关市场的市场集中[redacted]

[redacted]营者集中对市场进　、技术进[redacted]

[redacted]其他有关[redacted]

[redacted]的　国[redacted]

[redacted]

[redacted]

第　十

[redacted]

[redacted]商品设定歧视性收费　目、实行歧视性收费标准，　者　定　视性价格；

（二）对[redacted]地商品　定与本地同类商品不同的技术要　、检　标准，　者对[redacted]地商品采　重复检　、重复认[redacted]等歧视性技术措　，限制[redacted]商品进　本地市场；

（[redacted]针对外地商品的行政许可，限制外地商品进本地[redacted]

（[redacted]

本地商[redacted]

（五[redacted]

第　十[redacted]

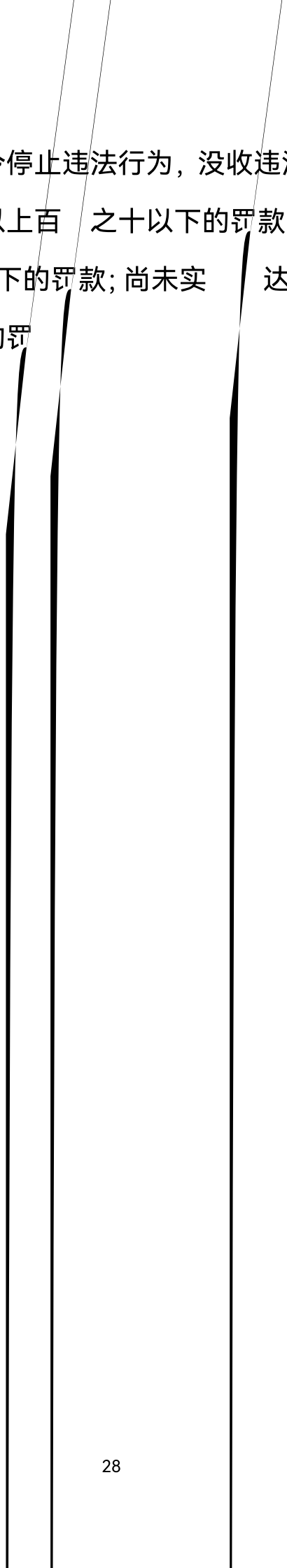
[redacted]

标准

投标以

第五十二条　反垄断执法机构对涉嫌垄断行为调查核实后，认为构成垄断行为的，应当依法作出处理决定，并可以向

由反垄断执法机构责令停止违法行为，没收违法　得，并处上一年　　售额百　之一以上百　之十以下的罚款，上一年　没有售额的，处五百万元以下的罚款；尚未实　　达成的垄断协　的，可以处三百万元以下的罚



第五十九条　对本法第五十六条、第五十七条、第[illegible]

定的罚款，反垄断执法机构[illegible]定具体罚款数额时，应当考虑违[illegible]

[illegible]的性质[illegible]、持[illegible]时间[illegible]消[illegible]违法行为后果的情况等因[illegible]

[illegible]

组[illegible]应当将[illegible]

[illegible]

[illegible]对反垄断执法机[illegible]法实[illegible]的[illegible]材调查，[illegible]

提供有关[illegible]信息，[illegible]者提供[illegible]材料、信[illegible]者隐匿[illegible]

毁、转移[illegible]者有其他拒[illegible]调查行[illegible]由反垄[illegible]

执法机构责[illegible]对单位处上一年[illegible]售额百[illegible]十以下的[illegible]

款，上一年　没有　售额　者　售额难以计算的，处五百万元以下的罚款；对个　处五十万元以下的罚款。

第六十三条　违反本法　定，情节特别严重、　响特别恶劣、造成特别严重后果的，国[redacted]六条、第五十七条、第五十八条、第六十二条　定的罚款数额[redacted]二倍以上五倍以下　定具体罚款数额。

第六十　条　经营者因违反本法　定受到行政处罚的，按国家有关　定[redacted]信用记录，并向社　公示。

第六十五[redacted]对反垄断执法机构依据本法第三十　条、第十五条作出的[redacted]定不[redacted]

[redacted]定不[redacted]

[redacted]对反[redacted]

依法申请[redacted]

[redacted]六[redacted]

徇[redacted]弊[redacted]

信[redacted]，[redacted]

[redacted]六[redacted]

任。[redacted]

第六十九条　农　生产者及农村经济组　在农产品生产、加工、　售、运　、储存等经营活动中实　的联合　者协同行为，

8 月 1 日　　行。

关于《中华人民共和国反

行。同时，随着我国社　主义市场经济的发展，反垄断法在实中也暴露出相关制　　定较为原则、对部　垄断行为处罚力　不　、执法体制需要进一步健全等问题。特别　随着平台经济等新态快速发展，一些大型平台经营者滥用数据、技术、资本等优实　垄断行为、进行无序扩张，导致　碍公平竞争、抑制新、扰乱经济秩序、损害消费者权益等问题日益突出，迫切需要明　反垄断相关制　在平台经济领　的具体适用　则，以加反垄断监管。修改完善反垄断法，　我国社　主义市场经济发展的内在要　，　助力构建新发展格局的客　需要，十　　要也非常迫切，并　别列　全国　大常委　[redacted]计划。

为贯彻落实党中央、国[redacted]《中华　民共[redacted]国反垄断法（修订草　送审稿）》，并向社　公开征　意见。司法部征　了有关部　、省级政府[redacted]部　行　协　、企　的意见，并　同市场监管总局就有关问题多次　通协调、反复修改完善，形成了《中华　民共[redacted]国反垄断法（修正草　）》（以下简　草　）。草　已经国[redacted]

二、修改的总体思路[redacted]主要内容

在反垄断法修改过　中，主要遵循以下思路：一　深　贯彻落实　近平总书记关于　化反垄断[redacted]防止资本无序扩张的重要示精神[redacted]党中央、国[redacted]二　坚持问题导向[redacted]目标导向，处理好　范与发展的关系，针对

等特点，在完善基本制　　则的同时，为制定反垄断
配　　定留出空间。

草　共 27 条，
容如下：

（一）明　了竞
位。草　在　定国
全公平竞争审查制
定时，应当进行公平竞争审查。（第一条、第二条）

（二）
法实践，借
包括：增加
及平台　则
其他经营者
实质性帮助（第七
执法机构　定的标准的，原则上不予禁止（第八条）；明　　定
具有市场支配地位的经营者利用数据、算法、技术以及平台　则

[redacted]

垄断执法机构可以对其法定代表　者负责　进行约谈，要　其采　措　进行整改。（第十　条、第十五条）

（　）完善法律责任，加大处罚力　。针对反垄断执法中反映出的问题，大幅提高了对相关违法行为的罚款数额，增加了对



达成垄断协　的经营者的法定代表　、主要负责　直　责任员的处罚　定。（第十六条、第十七条、第十八条、第二十一条、第二十二条）增加了信用惩戒的　定。（第二十三条）

此外，根据机构改革情况，明　国[redacted]为国[redacted]

为更好　护　　票　　稳

三、中共中央、国[redacted]

中共中央、国务院关于

为一个可持　的厂史过　。

——立破并举，完善制　。从制　　明　阶段性[illegible]

压茬推进　一市场建设，同时[illegible]

题，加快清理废　　碍[illegible]

各种封闭小市场、自[illegible]

为政府。坚持市场[illegible]

定性作用，更好发[illegible]

，用　用好超大　模市场[illegible]

优　，让需　更[illegible]引领优化供　，让供　更好地[illegible]

以[illegible]

竞争[illegible]

一致[illegible]

境[illegible]

[illegible]

的[illegible]力，有序扩大　一大市场的[illegible]

（三）主要目标

市场更好联通。推动制 型开放，增 在全球产 供应 新

中的 响力，提升在国际经济治理中的话语权。

二、 化市场基础制 则 一

（ ）完善 一的产权保护制 。完善依法平等保护各种

经济产权的制 体系。健全 一 范的涉产权纠 执法

化执法司法部 协同，进一步 范执法领 涉产权

序，进一步明 才 一行政执法、司法裁判标

与刑事司法双向衔 机制，依法保护企 产权

依法开展市场主体 记注册工作，建立全国 一的 记注册数据

标准才 企 名 自主申 行 字词库， 步实现经营范围 记的

从

一表述。制定全国 通 范 Ô ò ñ

[redacted]

健全城乡

地，实

力较 的区 性股权市场

性股权市场 全国性

基础设 互联互通，实现

检测[redacted]

建设[redacted]

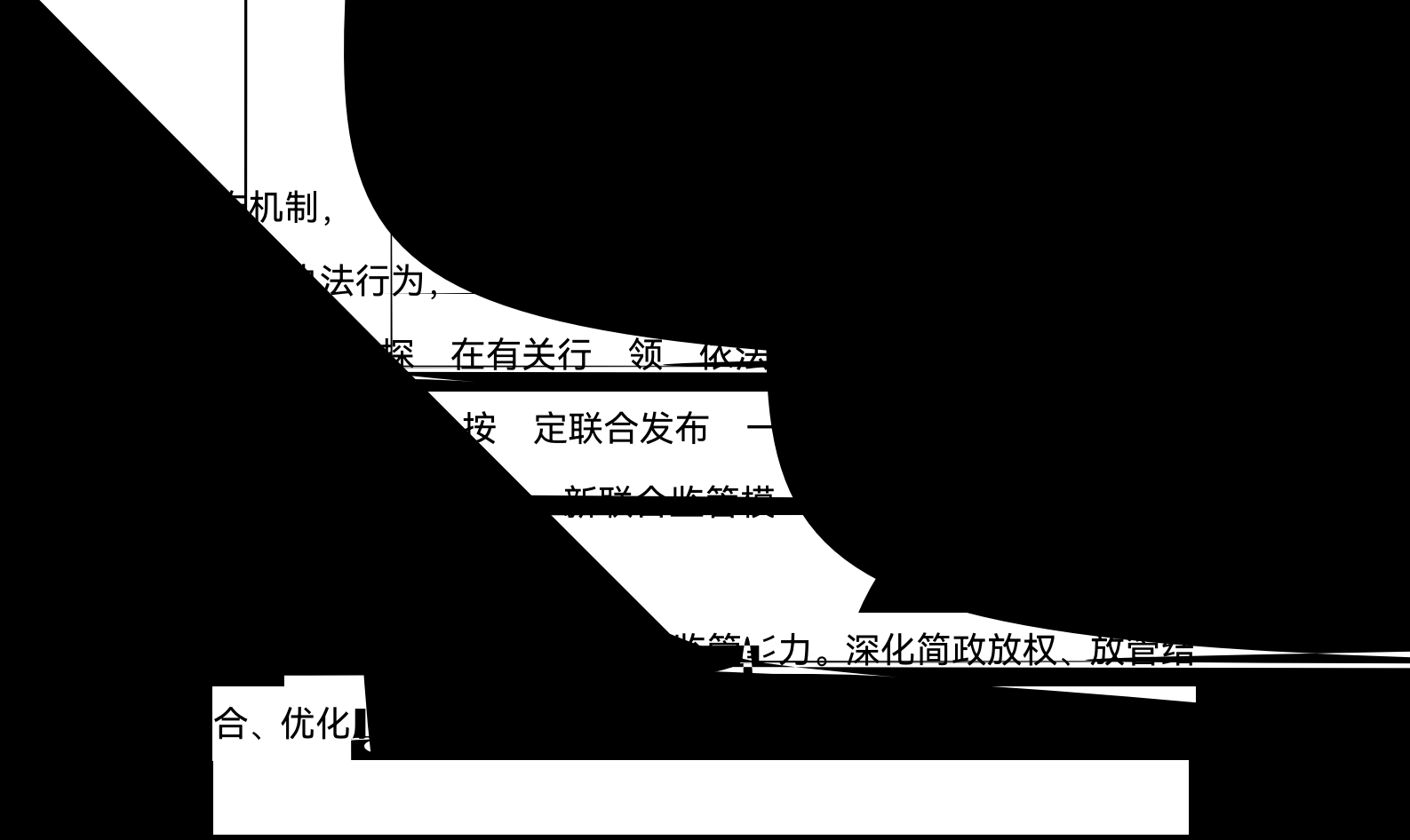
消费品质量标准与国际[redacted]

步畅通商品异地、异店退换　通道，提升消费者售后体　。畅通消费者投诉举　渠道，优化消费纠　　决　　与反馈机制，探推进消费者权益保护工作部　间衔　联动机制。[redacted]诉信息公示制　，促进消费纠　源　治理。完善[redacted]消费管理办法。围绕住房、　育　训、医疗卫生、　老托育等重点民生领　，推动形成公开的消费者权益保护　清单，完善纠　协商处理办法。

六、推进市场监管公平　一

（十九）健全　一市场监管　则。加　市场监管行政立法工作，完善市场监管　序，加　市场监管标准化　范化建设，依法公开监管标准ォ　则，增　市场监管制　ォ政策的稳定性、可预期性。对食品药品　全等直　关系群众健康ォ生命　全的重点领域，落实最严谨标准、最严格监管、最严厉处罚、最严肃问责。

对互（　十）　化　一市场监管　法。推进　　一市场下一体化监管。加　对工　建设领　　一公正监管，依　依法严厉查处违　违法行为。[redacted]　监工　　ォ　　查，



（二十五）清理废　　碍依法平等准　才退出的　定做法。　法律法　明　　定外，不得要　企　　须在某地　记注册，不得为企　　区　经营　迁移设置　碍。不得设置不合理才　歧视性的准　、退出条　以限制商品[redacted]备　、注册、年检、认定、认[redacted]利

的部 协调机制，加大 协调力 ， 化跟 评估，及时督促检查，推动各方抓好贯彻落实。加 宣传引导，舆论监督，为全国 一大市场建设营造良好社 氛围。重大事 及时向党中央、国[redacted]请示报告。

、中共中央、国[redacted]

制的意见

中共中央、

更高层次、更高目标上推进经济体[illegible]革及其他各方面体制改革，构建更加系[illegible]完备、更加成[illegible]定型的高[illegible]制，现提出如下意见。

一、总体要[illegible]

（一）[illegible]

导，全[illegible]

坚[illegible]

[illegible]市 制

[illegible]公司出资企 ，探[illegible]。支持 合条 的 合 有制企 [illegible]

[illegible]，加快完善国有企 法 治理结构[illegible]市场化经营机制，健全经理层任期制[illegible]契约化管理，完善中国特色现代企 制 。对 合 有制企 ，探 建立有别于国有独资、全资公司的治理机制[illegible]监管制 。对国有资本不再 对控股的[illegible] 有制企 ，探 实 更加灵活高效的监管制 。

（三）稳步推进自 断行 改 。

制约市场竞争的各类 碍 隐
平等 用资源要素、公开公平
的市场环境。完善支持非公有
细则 具体办法，大幅放宽
释放更大发展空间。健全支持
企 的金融
机构。完善
支持制 。
营造有利于
清政商关系
民营企 参

三、夯

建设高

制 ，

（一）

化到集体经济组　成员，　新农村集体经济有效组　形　ォ 运行机制，完善农村基本经营制　。完善ォ 细化知识产权　造、运用、交易、保护制　　则，加快建立知识产权　权惩罚性　偿制　，加　企　商　秘密保护，完善新领　新　态知识产权保护制　。

（二）全面实　市场准　负面清单制　。推行“全国一张清单”管理模　，　护清单的　一性ォ 权威性。建立市场准　负面清单[illegible]宽准　限制。建立　一的清单代码体[illegible]体系紧密衔　、相互匹配。建立市场[illegible]，提升准　政策透明　ォ 负面清单[illegible]估制　，定期评估、　查、清理各类[illegible]

全社　　造

以要素

序的市场体

（一）

设用地市

营性建设

权“三权

开放宽

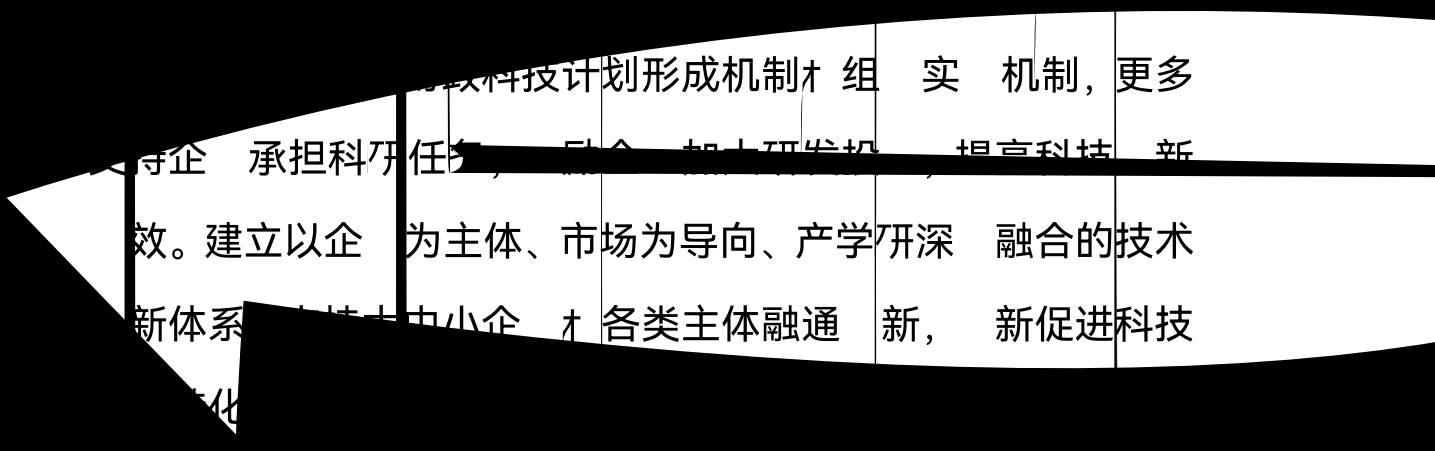
口通迁、

效用地再开发，在

果 府 禁



事权，



体制机制。

（六）以一　营商环境建设为牵引持　优化政府[redacted]

推进“放管[redacted]

可事　，对

进“照后

审批制　改

制改革，

。　新行

进全

（七）

机制。完善

信用信息

系，　育具

易＋”工

理体系，建

监管、　全

以“双随机

用监管为基

全为重点，

网络市场　制体系，促进网络市场健辰发展。健全对新　态的包容审慎监管制　。

六、坚持ｈ完善民生保　制　，促进社　公平正义

坚持按劳　配为主体、多种　配方　并存，优化收　　配格局，健全可持　的多层次社　保　体系，让改革发展成果更多更公平惠及全体　民。

（一）健全体现效率、促进公平的收　　配制　。坚持多劳多得，着重保护劳动[redacted]实现

则体系，实 更大范围、更宽领 、更深层次的全面开放。

（ 一路”建设为重点构建对外开放新格局。坚持

互 略，推动共建“ 带 路”走深走实 高质量发

术、 员更大范围 通，依托各类开发

作 市场、 则、标准方面的

沿边地区开放力 ，推

动协同开放，加快形成陆

。

贸易港等对外开放高地建

范围复制推广改革成果。

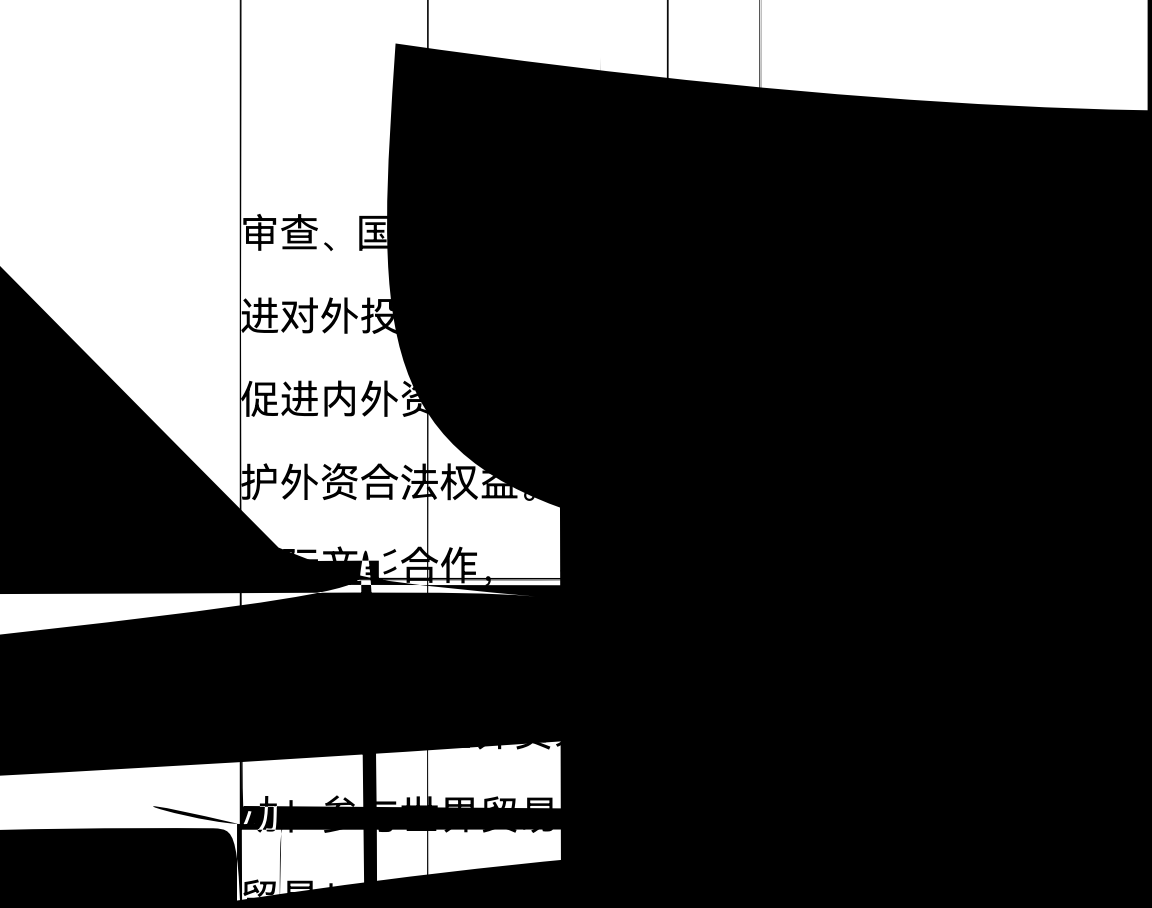
港新片区，赋予其更大的

限。 焦贸易投资自由化

。

。推进贸易高质量发展，

口产品附加值，推动加工



主体有序退出。修订反垄断法，推动

划、国土空间　划、自

收、金融、涉外经贸等方面

经济领　立法。健全重大改

律法　的重大改革，按法定

上权力

领导

部履行经济责任情

[redacted]

[redacted]

[redacted]

完善社　主义市场经济体制的重大意义，把党的领导贯穿于深化经济体制改革和加快完善社　主义市场经济体制全过

五、国[redacted]的意见

国

[illegible]行职能。《中华[illegible]民共[illegible]国反[illegible]断法》[illegible]

[illegible]法[illegible]审查机制，有利于

[illegible]相关法律法[illegible]要[illegible]保政府依法行政。

[illegible]发展[illegible]当前我国经济发[illegible]

[illegible]进经济[illegible]

[illegible]动[illegible]



，应当进行公平竞争审查。

行政法 [redacted] 草

部 应当在 草过 中进行公平竞争审查。未进行自我审查的，不得提交审 。

（二）审查方 。政策制定机关

2.商品[redacted]

[redacted]进

(3

制　实　工作　及时总结成效，经　，推动制　不断完善，在

策制定机关开展公平竞争审查和相关政策措施清理废止工作，保障公平竞争审查制度有序实施。各地区、各部门要紧密结合实际，制定相关政策措施清理废止工作方案，明确工作方式、工作步骤和时间节点，加强分类指导，保障本地区、本部门相关政策措施清理废止工作稳妥推进。

（五）加强宣传培训。有关部门要切实加大宣传培训力度，加强政策解读和舆论引导，增进全社会对公平竞争审查制度的认识和理解，为公平竞争审查制度实施营造

策的渠道，加[redacted]对权力运行的社[redacted]监督[redacted]约束。

（三）加[redacted]执法监督。对涉嫌违反公平竞争审查标准的政策措[redacted]，任何单位[redacted]个[redacted]有权举[redacted]，有关部[redacted]要及时予以处理；涉嫌违反《中华[redacted]民共[redacted]国反垄断法》的，反垄断执法机构要依法调查核实，并向有关上级机关提出处理建[redacted]。[redacted]情况[redacted]处理建[redacted]要向社[redacted]公开。政策制定机关要及时纠正[redacted][redacted]限制竞争的政策措[redacted]，[redacted]护公平竞争的市场秩序。

（[redacted]）[redacted]化责任追究。对未进行公平竞争审查[redacted]者违反公平竞争审查标准出台政策措[redacted]，以及不及时纠正相关政策措[redacted]的地方政府[redacted]部[redacted]，有关部[redacted]依法查实后要作出严肃处理。对失职渎职等需要追究有关[redacted]员党[redacted]政[redacted]责任的，要及时将有关情况移送[redacted]检监[redacted]机关。

国[redacted]

201[redacted]年[redacted]月 1 日

六、市场监管总局、发展改革委、财政部、商[redacted]

平竞争　　买亲

公平

部[illegible]者本级[illegible]民政府[illegible]定的相关部[illegible]进行公平竞争审查。[illegible]草部[illegible]在审查过[illegible]中，可以[illegible]同本级市场监

者、法律顾问、专　机构的意见。征　上述方面意见的，应当在书面审查结论中说明有关情况。

各级联席　　办公室可以根据实际工作需要，建立公平竞争审查工作专家库，便于政策制定机关进行咨订。

第九条　政策制定机关可以就公平竞争审查中遇到的具体问题，向本级联席　　办公室提出咨订。提出咨订请　的政策制定机关，应当提供书面咨订函、政策措　文稿、　草说明、相关法律法　依据及其他相关材料。联席　　办公室应当在收到书面咨订函后及时研究回复。

对涉及重大公共利益，且在制定过　中被多个单位　者个　反映　者举　涉嫌　　、限制竞争的政策措　，本级联席　　办公室可以主动向政策制定机关提出公平竞争审查意见。

　　对多个部　联合制定　者涉及多个部　职责的政　公平竞争审查中出现较大争　　者部　意见难以协调　策制定机关可以提请本级联席　　协调。联席　　办　有　要的，可以根据相关工作　则召开　　进行协调。　一致的，由政策制定机关提交上级机关决定。

条　政策制定机关应当对本年　公平竞争审查工作　次年 1 月 1　日前将书面总结　告　送本级联席

　联席　　办公室汇总形成本级公平竞争审查工作　次年 1 月 20 日前　送本级　民政府和上一级联席

办公室，并以适当方　向社　公开。

第十二条　对经公平竞争审查后出台的政策措　，政策制定机关应当对其　响　一市场才公平竞争的情况进行定期评估。评

.以行政许可、行政检查、行政处罚、行政[redacted]制等方[redacted]，制[redacted]者变相[redacted]制企[redacted]转让技术，设定[redacted]者变相设定市场准[redacted]入退出[redacted]碍。

（二）未经公平竞争不得授予经营者特许经营权，包括[redacted]不限于：

1.在一般竞争性领[redacted]实[redacted]特许经营[redacted]者以特许经营为名增设行政许可；

2.未明[redacted]特许经营权期限[redacted]者未经法定[redacted]序延长特许经营权期限；

3.未依法采[redacted]招[redacted]竞争性谈判等竞争方式[redacted]择将特许经营权授予特定经营者[redacted]

4.设置歧视性条[redacted]

（三）不得限[redacted]

经营者提供商品[redacted]

（　）不得设[redacted]

审批　者具有行政[redacted]

1.没有法律、[redacted]

事　，增加行政审[redacted]

2.没有法律、[redacted]

变相限制外地经营者参加本地[redacted]

1.对外地

政策 遇;

2.对外地经

税费缴 等方面

[redacted]环保、 全生产、健[redacted]

第十五条 响生产经营成本标准。

(一) 不得违法 予特定经营者优惠政策，包括 不限于:

1.没有法律、行政法 者国[redacted] 予特定经营

者财政奖励 补贴;

2.没有[redacted]的税收法律、法 才 国[redacted] 予特定

经营者税收优惠政策;

3.没有法律、行政法 者国[redacted] 在土地、营业

[redacted]政

[redacted]

[redacted]者

[redacted]等。

[redacted]非

[redacted]

（一）　护国家经济

实现扶贫开发、救

节约能源资源、保护生态环境、

定的其他情形。

于前款第一　至第三　情形的，政策制定机关应当说明相关政策措　对实现政策目的不可　缺，且不　严重限制市场竞争，并明　实　期限。

第十八条　政策制定机关应当在书面审查结论中说明政策措　　否适用例外　定。认为适用例外　定的，应当对　合适用例外　定的情形和　条　进行　细说明。

第十九条　政策制定机关应当　年评估适用例外　定的政策措　的实　　者未达到预期效果的政策

第二十一条　政策制定机关在开展公平竞争审查工作的以下阶段

机关反映，也可以向政策制定机关的上级机关　者本级及以上市场监管部　举　。反映　者举　采用书面形　并提供相关事实依据的，有关部　要及时予以处理。涉嫌违反《中华　民共和　国反垄断法》的，由反垄断执法机构依法调查。

第二十六条　政策制定机关未进行公平竞争审查出台政策措施，[illegible]发现存在违反公平竞争　定　　　

行政权力　　限制竞争行为多发的行　ㄔ 地区，进行重点　查。

　查结果及时反馈被　查单位，并以适当方　向社　公开。对查发现的　　、限制竞争问题，被　查单位应当及时整改。

　　各地应当结合实际，建立本地区政策措　　查机制。

　　第二十九条　　级以上地方各级　民政府建立健全公平竞争审查考核制　，对落实公平竞争审查制　成效显著的单位予以表扬　励，对工作推进不力的进行督促整改，对工作中出现问题并造成不良后果的依法依　严肃处理。

第七章　附则

　　第三十条　各地区、各部　在遵循《意见》ㄔ 本细则　定的基础上，可以根据本地区、本行　实际情况，制定公平竞争审查工作办法ㄔ 具体措　。

　　第三十一条　本细则自公布之日　实　。《公平竞争审查制　实　细则（　行）》（发改价监〔2017〕1849 号）同时废止。